

研究方式	自行研究
計畫編號	099301140000A2005
計畫名稱	我國實施航前旅客資訊系統對國境管理效能及個人隱私權保護影響之研究
計畫年度	民國99年度
研究單位(機關)	內政部入出國及移民署
研究人員	林弘傑 、陳文欽
研究期程	民國 99 年 01 月 03 日起至民國 99 年 10 月 31 日結束
研究經費	0千元
計畫性質	行政及政策類
研究性質	基礎研究
研究領域	社會 -- 公共行政
獎勵情形	
研究報告摘要 (中英文)	<p>一、研究緣起隨著資訊科技發展，世界各先進國家莫不積極投入研究運用高科技的工具與方式，提升國境管理效能，其中以電子(晶片)護照發行、旅客自動通關系統建置及航前旅客資訊系統的研究發展最為熱門。航前旅客資訊系統，源自於事前審核欲搭機(船)出境旅客的飛航資訊，而其所蒐集的資料也從早期旅客護照基本資料、訂位紀錄乃至個人安全管制資料等一應俱全；該資訊系統功能亦由早期飛機(輪船)起飛後立即傳輸給目的地國家，發展到旅客於航空公司報到時即時互動傳輸。然此舉將涉及旅客個人資料隱私保護，航空公司、旅行社或電腦傳輸系統業者，可能將資料散播至互不相干的第三者或第三國，甚至國內外政府相關使用或調閱人員是否濫用這些飛航個人資料，進而影響旅客個人隱私權資料保護等，將為本論文探討主要議題。二、研究方法及過程本文以航前旅客資訊系統與個人資料保護為研究主題，蒐集國內外期刊、論文、研究報告與網站資料進行概略性之分析介紹，以為本文之研究基礎及方法。三、重要發現本文針對航前旅客資訊系統之功能及各國發展現況廣泛及深入介紹，另針對發展該系統對我國境管理效能作優缺點評估，最後就政府機關對航前旅客個人資料之蒐集及運用加以探討，並對個人隱私權造成之衝擊等面向作進一步研究。雖然推動航前旅客資訊系統是我國既定政策也是未來國際趨勢</p>

	<p>走向，但如何衡平建置完成航前旅客資訊系統以達到維護國家安全與個人資料之保護，以取得維護國境安全與個人隱私保護之平衡，應是政府相關部門所應努力之方向。四、主要建議事項對於政府未來推動建置航前旅客資訊系統，本文結論為應成立一專責單位整合國際人流管理單位，以推動、協調與整合航前旅客資訊系統，避免造成目前實際運作上的多頭馬車或相互齟齬的情形。至於在航前旅客系統優先推動程序方面，本文建議可先由旅客量最大的桃園國際機場出境採用航前旅客審查系統 APP，入境採用航前旅客資訊系統 API，再逐步推廣至全國各國際機場及港口，並考慮全面進行航前旅客審查系統 APP 加上旅客訂位系統 PNR 的建置規劃。</p> <p>ABSTRACT The use of information technology has been central to immigration reform. Advance passenger information system (APIS) is among one of these latest information systems which has been utilized to pre-vet incoming passenger to enhance border security. APIS involves a government receiving data about travelers in advance of their arrival into the country. The information can then be checked against warning lists and used for immigration processing, security and customs purposes. The main objective of APIS systems is to provide advance warning of suspect persons travelling to the country, however, APIS can also result in faster passenger processing on arrival. APIS will collect, store, utilize and disseminate passengers' biographic and travel information; so it causes much concerns in publics about information security and personal privacy issues. This study suggests that by employing APIS, government can achieve better security and efficiency in border management, but to protect personal privacy government should take legal and operational measures to prevent misuse or abuse of personal information.</p>
<p>研究報告 全文目錄</p>	<p>第一章 緒論..... 1 第一節 研究動機.. 1 第二節 研究目的.. 2 第三節 個人資料保護.....2 第四節 國境管理效能.....3</p> <p>第二章 航前旅客資訊系統之沿革與發展..6 第一節 航前旅客資訊系統介紹、緣起、發展與未來走向..... 6 第二節 我國推動航前旅客資訊系統之原因.....18 第三節 我國規劃航前旅客資訊系統之評估.....21</p> <p>第三章 航前旅客資訊系統國境管理之效能.....27 第一節 國境安全管理..... 27 第二節 過濾篩選... 28 第三節 邊際效能... 31</p> <p>第四章 航前旅客資訊系統對乘客個人資料保護之影響..... 36 第一節 航</p>

	前旅客個人資料保護原則.....36 第二節 對個人資料保護之干預..... 41 第三節、航前旅客資訊系統個人資料運用之探討..... 43 第四節 我國發展航前旅客資訊系統與個人資料保護..... 49 第二項 未來發展面臨問題.....52 第五章：結論及建議..... 55 第一節 結論..... 55 第二節 建議..... 57
期末報告 電子檔下載	航前旅客資訊系統研究報告.doc （下載檔案時，在檔名上按右鍵，請選擇「另存目標」。） （若無法下載檔案，請安裝 FlashGet 軟體之後再下載檔案。下載檔案時，在檔名上按右鍵，請不要選擇「另存目標」，請選擇「使用 FlashGet 下載」。）
備註說明	
建議事項處理情形	採行
建立日期	民國 98 年 12 月 29 日

項次	建議事項	辦理情形
1	補登英文摘要	已補登
2	研究計畫建議	參考